

# かじや知宏 議員報告



＜生年月日＞昭和43年9月12日 ＜年齢＞45歳 ＜出身地＞大阪府枚方市 ＜趣味＞読書、スポーツ観戦、神社仏閣巡り ＜血液型＞O型  
＜経歴＞阪保育所→殿山第二小→枚方三中→牧野高→龍谷大→報知新聞社(11年)→枚方市広報課(3年3ヶ月)→行政書士

＜市役所＞〒573-8666 枚方市大垣内町2-1-20 電話072-841-1221代

＜自宅＞〒573-0171 枚方市北山1-23-57 電話090-3705-9393

Eメール tomohiro@t-kajiya.com

かじや知宏のホームページ  
<http://www.t-kajiya.com>

## (1)指定管理者制度について

市立図書館

生涯学習市民センター

## 指定管理者制度の導入でサービス向上と効率的な運営を

複合施設のメリットは???

同じ建物内にも関わらず「図書館」と「生涯学習市民センター」それぞれ個別に管理運営がなされており非効率

- ・楠葉 ・御殿山
- ・菅原 ・牧野
- ・さだ ・津田

同じ建物内に二つの施設がある複合施設  
(6館)

- 市立図書館
- 生涯学習市民センター

※御殿山は「生涯学習美術センター」

市の方針は

枚方市行政改革実施プラン

- それぞれの施設の役割を踏まえ、サービス向上と効率性の観点から検討を行い、今後の方針を策定する
- 複合施設である6館については、連携を図りながら、今後の効率的な管理運営体制についての方針を定める。
- 指定管理者制度の導入の拡大を目指す

指定管理者制度を導入し  
両施設の一体的な管理を

かじや知宏の主張

＜次のページに続く＞

税金の流れの透明化

ムダの排除

既得権の見直し

## 市民の手に税金と政治を取り戻します!!

今回の議員報告は、12月議会で私が行った一般質問の項目を取り上げ、その要旨や私の考え方について掲載しています。なお、各質問等の詳細については「かじや知宏のホームページ」に掲載していますのでご覧ください。

この議員報告は、市政調査の目的で発行しています。枚方市政に関するご意見・ご提言・ご感想がございましたら、お気軽にお寄せください。皆さまから頂戴したご意見等は、今後の議員活動に生かしていきます。

同じ建物内の施設で  
異なる開館時間帯

なぜ、午後9時まで図書館  
を開館できないのか？

#### ■市立図書館

午前9時30分～午後7時（平日）  
午前9時30分～午後5時（土・日・祝）

#### ■生涯学習市民センター

午前9時～午後9時（平日、土）  
午前9時～午後5時（日・祝）

指定管理者制度を導入し、  
施設を一体的に管理することで

- 同じ建物内の両施設を効率的に管理運営
- 一体的管理により、図書館の開館時間を生涯学習市民センターと同じにして延長
- 両施設の連携によるサービス向上

### 指定管理者制度とは

公の施設を地方公共団体の指定する民間事業者やNPOなどに管理・運営させる制度。民間事業者の持つノウハウを公の施設の管理・運営に活用し、住民サービスの向上と管理・運営経費の削減を図ることが可能となる。

**【かじや 質問】**行政改革実施プランには、指定管理者制度について「導入の拡大をめざす」とあり、また生涯学習市民センターと図書館の管理運営について「連携を図りながら、今後の効率的な管理運営体制についての方針を定める」ことが示されています。これは両施設への指定管理制度の導入も含めて、検討されているということですか、見解をお聞きます。

**【地域振興部長 答弁】**現在、市民サービス向上と効率性の観点から、指定管理者制度も含めた様々な手法について、関係部署と協議を重ねているところです。今年度中には、今後の管理運営について一定の方向性をお示します。



## 開館時間の延長など住民サービスの向上へ 複合施設のメリットを生かした一体的な管理を

今回「生涯学習市民センターと図書館の両施設については、現在、指定管理者制度も含めて協議しており、今年度中には方針を示す」との答弁を頂きました。

私はこれまでから、公共施設への指定管理者制度をはじめとする民間活力の導入を、何度も議会で提言してきました。これは、民間活力を導入することにより、住民サービスの向上と効果的・効率的な管理運営が可能となるからです。特に市立図書館については、実利用者率が24年度で19.4%と近年下落傾向にある一方、開館時間の延長などのサービスの向上については、人件費の増加に繋がるなどの課題を抱えています。前号の「かじや知宏議員報告」でもお伝えした通り、佐賀県武雄市をはじめとする図書館に指定管理者制度を導入した自治体では、開館時間の延長や開館日数の拡大などのサービスの向上が図られ、貸出冊数・人数が大きく増加している事

例があります。

また、市立図書館と生涯学習市民センターの二つの施設が同じ建物内にある複合施設の6館（楠葉・菅原・さだ・御殿山・牧野・津田）については、複合施設であるにも関わらず別々に管理運営がなされるなど非効率で、複合施設のメリットが生かされていません。例えば、平日の開館時間帯についても図書館は午前9時30分～午後7時、生涯学習市民センターは午前9時～午後9時とそれぞれ異なります。指定管理者制度を導入することにより、同じ建物内の両施設を効率的に一体的に管理することで、図書館の開館時間を生涯学習市民センターの開館時間に合わせて延長することも可能となります。

今後も指定管理者制度など民間活力の導入を図ることで、住民サービスの向上と効果的・効率的な管理運営体制への抜本的な改革がなされるよう、引き続き提言をしていきます。

## (2)職員会館について

# 労働組合からも事務所使用料の徴収を

労働組合の職員会館使用料

年間約**340**万円 → **0**円

全額免除

事務所の面積 334.79㎡

労働組合への便宜供与が  
大きな問題に

職員会館の耐震補強工事経費

約**800**万円

※今後も定期的な施設の維持保全に数千万円  
規模の経費が必要との試算も

市でもようやく見直しの動きが

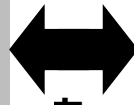
平成 25 年度当初予算に

使用料 約**129**万円を計上  
(約 6 割の割引)

しかし、結局 25 年度は

市は年度当初に免除を決定

**使用料を徴収せず**



市民にだけ負担が

受益者負担の観点から

多くの公共施設が有料化に

- 生涯学習市民センター
- サプリ村野NPOセンター
- 枚方公園青少年センター
- 総合福祉センター（27年度から予定）

など

※修繕費用など施設維持に必要な経費の一部  
を利用者（市民）が負担

予算計上している使用料を徴収しないのは問題

## 26 年度からは必ず徴収を

**【かじや 質問】** 職員会館における労働組合事務所の使用料については、予算計上しているのになぜ年度当初に免除を決定したのか理解ができません。職員会館の耐震補強に約 800 万円の公費が使われているが、施設も老朽化しており、今後も施設維持に公費が使われることを考えると、使用料の適正な運用が求められます。26 年度には必ず使用料を徴収するのか見解をお聞きます。

**【総務部長 答弁】** 職員会館の使用料については、今年度中に減免に関する考え方を整理することとしており、それを踏まえて 26 年度からの使用料徴収に向け、予算計上など必要な手続きを進めていきます。



施設の維持保全に多額の費用が必要な中、労働組合への便宜供与は疑問

受益者負担の観点から今後は使用料の全額徴収を

これまで私たちの会派では、労働組合事務所について使用料を徴収するよう、議会で再三提言してきました。25 年度当初予算に使用料が計上された際は、減免（割引）はされているが、これで一步前進と一定の評価をしていました。しかし、実際には徴収されることはありませんでした。当初予算に使用料を計上する一方で、年度当初から免除を決定したということには、理解ができません。

多くの公共施設が受益者負担という理由で有料化され、市民への負担が増える中、市有財産のひとつである職員会館を労働組合に対して無償で利用させることは、便宜供与であり市民の理解が得られないと考えます。厳しい財政状況の中、今後、施設の維持保全にも多額の経費を必要とすることから、労働組合に対して規定通りの使用料全額を徴収していくよう、今後も引き続き提言していきます。

### (3)参画と協働について

#### 校区コミュニティの運営について規定が必要～透明性のある運営に向け課題の整理・検証を～

**【かじや 質問】** 市民参画と協働のまちづくり条例で、市のパートナーとして定義している校区コミュニティ協議会については、公益法人のように法令による規定がない。今後、規定が必要だと思うが、見解をお聞きます。

**【市民安全部長 答弁】** 今回の条例は、特定の団体・個人に権限を与えるものではなく、民主的な運営と担い手の育成に努めるよう求められています。今後、団体が抱える課題や組織としてのあるべき姿などを検証し、活動の活性化や民主的な運営につながる様々な事例の情報提供を行い、その啓発に取り組んでいきます。

**【かじや知宏の主張】** 校区コミュニティ協議会については、一部地域で「民主的な運営がなされていない」「会長が市から権力を与えられたと勘違いしている」など、様々な課題があります。今回の答弁では、今後、市がこれらの課題を整理し検証していくとのことですので、団体の運営についても、市として一定の規定を設けるなど、制度の改善を図っていかねばなりません。校区コミュニティ協議会の課題を解決し、よりよい制度に改善をしていくためにも、他の自治体の事例を参考にしながら、調査・研究を進めていくよう提言しました。

### (4)職員採用と給与・人事制度のあり方について

#### 民間の優秀な人材が転職したいと思える処遇に～年功序列ではなく、頑張った職員が報われる制度に改善を～

**【かじや 質問】** 民間経験者で採用された職員は、大学新卒の職員に比べ、給料や昇格について大きなハンディがある。民間の優秀な人材を求めるのであれば、処遇の改善が必要と考えるが、見解をお聞きます。

**【総務部長 答弁】** 新卒者が積み上げてきた経験の蓄積といった点とのバランスも踏まえ、民間経験をどう処遇面に反映していくことが適切なのか、検討していきます。

**【かじや知宏の主張】** 民間経験者採用の趣旨が「即戦力として民間の経験や知識を活用する」というのであれば、民間の優秀な人材が転職してでも市役所で働きたいと思える処遇に改善を図る必要があります。また同時に、職員全体の給与・人事制度のあり方についても、年功序列ではなく、頑張った職員が報われるものに改善していくよう提言しました。

#### ★12月議会で行ったその他の一般質問項目

「ふるさと寄附金について」 「情報セキュリティとヘルプデスクについて」

※質問内容の詳細につきましては、かじや知宏のホームページに掲載しています

**市政報告会を開催します** (参加費：無料) 座談会形式のミニ集会です。ぜひご参加ください

2月17日(月)午後7時～9時 会場：サンプラザ生涯学習市民センター

(枚方市駅東口サンプラザ3号館5階)

2月21日(金)午後7時～9時 会場：牧野生涯学習市民センター(宇山町4-5)

※参加をご希望される方は、会場及び資料等の準備の都合がございますので、お手数ですが必ず事前にメールまたは電話にてご予約をお願いします。



**朝の駅前で報告を行っています ～490回継続中～**

私の活動の詳細についてはホームページをご覧ください

詳しくは  で

**Twitter**

**Facebook**